

УДК 910.21:504.54

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ УРОВНЕЙ ЛАНДШАФТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Гостищева К.С.

*Таврический национальный университет им. В.И. Вернадского
E-mail: gostish@list.ru*

В статье проведен анализ существующих уровней ландшафтного планирования в европейских странах и странах постсоветского пространства. Разработаны наиболее приемлемые уровни ландшафтного планирования для Украины, в том числе АР Крым, предложены масштабы планировочной документации.

Ключевые слова: ландшафтное планирование, уровни ландшафтного планирования, административно-территориальное деление, масштабы ландшафтного планирования.

ВВЕДЕНИЕ

В последнее время активно развивается ландшафтное планирование (ЛП) в зарубежных, главным образом европейских странах и в Украине.

Внедрение ландшафтного планирования как научно-практического вида деятельности позволило бы стабилизировать экологическую ситуацию и способствовать развитию территории в направлении устойчивого развития.

Несмотря на более чем столетнюю историю развития ЛП за рубежом, в странах постсоветского пространства его реализация осуществляется в рамках территориального и иных видов планирования.

Тем не менее, теоретико-методологические основы ЛП остаются не до конца разработанными, а их положения, которые активно разрабатываются - не имеют однозначной трактовки. Так, в частности, практически во всех странах, где развивается ЛП, дается система обоснования по уровням ЛП. Как показывает анализ, проблема трактуется крайне неоднозначно и зависит от размеров территории, в пределах которой разрабатывается ЛП.

Поэтому целью данной статьи – анализ используемых уровней ЛП в разных странах.

Поставленная цель достигается решением задач:

- проведение анализа существующих уровней ЛП в европейских странах и странах постсоветского пространства;
- разработка наиболее приемлемых уровней ЛП для Украины, в том числе АР Крым.

Применяемые методы: сравнительно-географический, аналитический.

История ландшафтного планирования охватывает несколько исторических эпох. Первоначально развивалось как планирование территории для удовлетворения потребностей общества.

Научные основы ландшафтного планирования заложены были заложены в трудах отечественных ученых В. В. Докучаева, Г. Н. Высоцкого, Г. Ф. Морозова,

Л. Раменского, Д. Л. Арманда, М. А. Глазовской, А. Г. Исаченко, Н. С. Касимова, В. С. Преображенского, Н. А. Солнцева, В. Б. Сочавы, В. А. Николаева и других исследователей.

Позже, в период интенсивного роста городов, ландшафтное планирование развивалось в системе территориального планирования. На локальном и региональном уровнях проводится функциональное зонирование территорий с выделением промышленных зон, селитебных территорий, зеленых зон, санитарно-защитных и буферных зон с учетом ландшафтных особенностей местности.

Впервые в Германии, на законодательном уровне в 1976 году, ландшафтное планирование было закреплено как планировочный инструмент защиты ландшафта и его развития.

В 80-х гг. 20 в., в рамках территориального планирования, ЛП осуществляется в качестве разработки природоохранных разделов районных планировок, комплексных схем охраны природы и экологических обоснованиях проектов на региональном уровне.

Ландшафтное планирование как отдельная дисциплина получило свое развитие в середине 90-х годов.

Из зарубежных государств ландшафтное планирование наиболее развито в европейских странах: Англия, Германия, Нидерланды, Испания и Франция. Опыт европейских стран показывает, что при эффективной организации и развитой научно-методологической базе ландшафтное планирование играет весомую роль в реализации экологической политики в регионах и на местном уровне.

Работы по ландшафтному планированию проводятся в Западной Европе, в частности в Германии (А. Винкельбрандт, В. Милькен, К. фон Хаарен, И. Миллер). В России разработаны основные принципы и методы ландшафтных исследований, направленные на решение экологических проблем регионов (А.Н. Антипов, А.В. Дроздов). В Украине ландшафтное планирование развивается как отдельное направление. В основном вопросы ландшафтного планирования связывают с территориальным планированием. Применение подходов ландшафтного планирования на практике находится в периоде становления.

В настоящее время ландшафтное планирование является одним из ведущих направлений в оптимизации природопользования на региональном и локальном уровнях.

Ландшафтное планирование представляет собой совокупность методических инструментов, используемых для построения пространственной организации деятельности общества в конкретных ландшафтах, которая обеспечивала бы устойчивое природопользование и сохранение основных функций этих ландшафтов как системы поддержания жизни.

Цель ЛП – разработка интегральной концепции сбалансированного (устойчивого) развития территорий, ориентированных на восстановление и сохранение природного потенциала и благоприятной для жизнедеятельности человека.

ИЗЛОЖЕНИЕ ОСНОВНОГО МАТЕРИАЛА

В разных странах существуют особенности уровней ЛП. В Великобритании ЛП направлено на планирование отдельных территорий в зависимости от интересов

общества и защиты интересов частной собственности, которое осуществляется на трех уровнях. В Нидерландах ЛП представляет собой дифференцированную систему, направленную на сохранение природоохранных территорий и создание экологической сети. Во Франции система ЛП централизована и осуществляется в рамках реализации отдельных проектов. В США четкой системы ЛП не существует, но отдельно реализуется как природоохранное направление в отдельных штатах. В Германии ЛП представляет собой целостный экологически ориентированный вариант территориального планирования. В России ЛП реализуется на региональном и локальном уровнях. Проанализируем решение проблемы на примере европейских стран.

1. Германия

Административное устройство Германии (по историко-географическому принципу) включает в себя следующие территориальные единицы:

- земля(нем. Lan) в Федеративной Республике Германия является «государством-членом» федерации. В составе территории - 16 федеральных земель.
- район (нем. Kreis, в Северном Рейне — Вестфалии и Шлезвиг-Хольштайне) или земельный район (нем. Lan kreis, во всех остальных землях) в Германии — единица административно-территориального деления, которая делится на общины. Район обладает органами местного самоуправления.
- община- низшая ступень в структуре государственного администрирования, носитель коммунального самоуправления. Общиной может являться город, сельское поселение, совокупность нескольких поселений.

ЛП представляет собой иерархическую систему - каждый последующий уровень является продолжением предыдущего. Уровни ЛП соответствуют территориальным единицам.

Таблица 1
Уровни и масштабы планирования в Германии (Антипов А.Н., Дроздов А.В. и др.)

Уровень планирования	Административно-территориальная единица	Общее планирование (территориальное)	Ландшафтное планирование	Масштаб ландшафтного планирования
Федеральный	Федерация	Федеральная программа управления территорией	Не существует	
	Федеральная земля	Земельная программа развития территории	Ландшафтная программа	От 1:500000 до 1:200000
Региональный	Регион, округ, область	Региональный план	«Рамочный» ландшафтный план	От 1:50000 до 1:25000
Мелкорегиональный	Община, район	План использования земель	Ландшафтный план	От 1:10000 до 1:5000
Локальный	Часть общины	План застройки	«Зеленый план»	От 1:2500 до 1:1000

Как видно из таблицы, в Германии выделяют следующие уровни планирования:
Федеральный. Разрабатывается на уровне федеральных земель.
Планировочный документ - ландшафтная программа.

Региональный. Разрабатывается на уровне регионов, округов, областей.
Планировочный документ – рамочный ландшафтный план.

Мелкорегionalный. Разрабатывается на уровне общин, районов.
Планировочный документ – ландшафтный план.

Локальный. Разрабатывается на уровне зеленый план – части общин (коммун).
Планировочный документ - «зеленый план».

Таким образом, в Германии ЛП охватывает все уровни в соответствии с масштабами территории.

1. Россия

Согласно Общероссийского классификатора объектов административно-территориального деления, выделяют уровни административно-территориального деления:

Первый уровень включает объекты федерального значения: республики, края, области, города федерального значения, автономную область, автономный округ, входящий в состав Российской Федерации.

Второй уровень включает: автономные округа, входящие в состав края или области, районы республики, края, области, автономной области, автономного округа, входящего в состав Российской Федерации, внутригородские районы, округа города федерального значения, города республиканского, краевого, областного подчинения, посёлки городского типа краевого, областного подчинения.

Третий уровень включает: внутригородские районы, округа города республиканского, краевого, областного подчинения, города районного подчинения, посёлки городского типа районного подчинения, сельские поселения, сельские населенные пункты.

В России уровни ЛП сходны с уровнями ЛП в Германии. Масштабы тоже различны из-за несоответствия площадей территории государств.

2. Украина

В настоящий момент в системе административно-территориального устройства Украины представлены:

Первый уровень: автономная республика, области, города со специальным статусом

Второй (базовый) уровень: районы, города областного подчинения и города республиканского подчинения

Третий (первичный) уровень: города районного значения, многие из которых подчинены городским советам городов областного значения, посёлки городского типа, посёлки, сёла

Районы в городах являются территориальными единицами, не формирующими собственных органов управления.

Таблица 2

Уровни и масштабы планирования в России

Уровни планирования	Административно-территориальная единица	Территориальное планирование	Ландшафтное планирование	Масштаб ландшафтного планирования
Федеральный	Субъект РФ Группа субъектов	Консолидированная схема градостроительного планирования, территориальная комплексная схема	Ландшафтная программа	От 1:1000000 до 1:200000
Региональный	Муниципальный округ, район, группа районов	Территориальная комплексная схема градостроительного планирования	Ландшафтный рамочный план	От 1:200000 до 1:50000
Мелкорегionalный	Территория местного самоуправления, крупного города, особо охраняемая территория	Территориальная комплексная схема градостроительного планирования	Ландшафтный план	От 1:50000 до 1:25000
Локальный	Населенный пункт, часть крупного города, часть ООТ, часть территории местного самоуправления	Генеральные планы	«Зеленый план»	От 1:25000 до 1:5000

3. Автономная Республика Крым

В административном отношении Автономная Республика Крым состоит из 25 регионов: 14 районов (с преимущественно сельским населением), 11 территорий, подчинённых городским советам городов республиканского подчинения (с преимущественно городским населением) - 16 городов, в том числе 11 городов областного подчинения, 56 поселков городского типа, 957 сельских населенных пунктов.

Для примера предлагается сравнительный анализ уровней ландшафтного планирования в Украине и АР Крым. За основу взят анализ процедуры ЛП в Германии и России.

Таблица 3

Сравнительный анализ масштабов ЛП в Германии, России, Украине, в том числе АР Крым

Административное деление	Масштаб территории	Вид планировочной документации	Масштаб планирования
1	2	3	4
Германия			
Федеральная земля	Сотни-десятки тыс. км ²	Ландшафтная программа	1:500000- 1:200000
Административный округ	Сотни-2000 км ²		
Район	Сотни-1000 км ²	Рамочный ландшафтный план	1:50000- 1:25000
Община (коммуна)	До 100 км ²	Ландшафтный план	1:10000- 1:5000
Часть общины (коммуны)		«Зеленый план»	1:2500-1:1000
Россия			
Федеральный округ, республика, край, автономный округ, область	100-500 тыс. км ² - 1 млн. км ²	Ландшафтная программа	1:1000000- 1-200000
Муниципальный район, округ, группа районов	Десятки км ² - десятки тыс. км ²	Ландшафтный рамочный план	
Территория местного самоуправления, ООПТ	5-100 км ²	Ландшафтный план	1:50000-1:25000
Населенный пункт, часть крупного города, часть ООПТ	Десятки км ²	«Зеленый план»	1:25000-1:5000
Украина			
Республика, область, город со специальным статусом - Киев, Севастополь	800 км ² - 32 тыс. км ²	Ландшафтная программа	1:1250 000 (административная карта территории Украины), 1:4000000 (физическая карта Украины) 1:200000 (топографическая карта Украины), АРК, области- 1:200000

Продолжение таблицы 3

1	2	3	4
			Киев 1:200000 (генеральные планы) Севастополь 1:40000
Районы, города областного подчинения, города республиканского подчинения	Десятки км ² - десятки тыс. км ²	Ландшафтный рамочный план	1:200000- 1:25000 (предлагаю). В основном имеются топографические карты областей 1:200000
Города районного значения, многие из которых подчинены городским советам городов областного значения, посёлки городского типа	5-100 км ²	Ландшафтный план	1:5000-1:2000 (предлагаю)
Отдельные ООПТ	Десятки км ²	«Зеленый план»	1:10000-1:1000 (предлагаю, 1:10000 карты Укркартгеофонда доступные, 1:5000, 1:2000, 1:1000 – выполненные съемки)
АР Крым			
Республика	30тыс. км ²	Ландшафтная программа	1:200 000 (топокарта АРК)
Район	1-3 тыс. км ²	Рамочный ландшафтный план	1:10000 - 1:5000 для с/х районов, для территорий административных советов в зависимости от генерального плана
Территории, подчиненные городам республиканского значения	Десятки км ² - десятки тыс. км ²	Рамочный ландшафтный план	1:10000 (генплан Большой Ялты)

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ УРОВНЕЙ ЛАНДШАФТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Продолжение таблицы 3

1	2	3	4
Города	5-100 км ²	Ландшафтный план	1:25000-1:10000- (генеральные планы)
Поселки городского типа, сельские населенные пункты		Ландшафтный план	1:5000-1:2000 (генеральные планы)
ООПТ (можно для них разделить)	Десятки км ²	«Зеленый план»	1:10000,1:5000 -1:500

Таблица 4

Особенности ЛП в Германии, России, Украине*

*за основу взято сравнение ЛП в Германии и России (А.Н. Антипов, А.В. Дроздов и др.)

Признаки	Германия	Россия	Украина	Крым
1	2	3	4	5
Самостоятельность	Полная	Как самостоятельный инструмент не существует	Как самостоятельный инструмент не существует	Как самостоятельный инструмент не существует
Законодательство	Рамочное федеральное и специальное на уровне земель	В целом отсутствует, но существуют отдельные региональные законодательные акты	В целом отсутствует, но частично определены понятия в отдельных законодательных актах	Отсутствует
Иерархичность, уровни	Три уровня, начиная с регионального (земельного)	Преобладают районный и региональный уровни	Начинает отдельно разрабатываться региональный уровень	Не разрабатывались
Централизация	Принцип противотока	Незначительная	Отсутствует	-
Интегративность	Значительная для природных компонентов и ландшафта	В нескольких реализованных примерах значительная	Отсутствует	-
Экологичность	Высокая	В нескольких реализованных примерах высокая	В планируемой реализации высокая	-
Роль общественности	Значительная	Недостаточная	Отсутствует	-

Продолжение таблицы 4

1	2	3	4	5
Охват территории	Полный	Отдельные примеры	Отдельный пример	-
Специальные учреждения	Планировочные бюро	Не существует	Проектные институты	-
Образование	высшее	Начинает развиваться	Начинает развиваться	Начинает развиваться
Эффективность	высокая	Недостаточная	Недостаточная	-

ВЫВОДЫ

Ландшафтное планирование реализуется как иерархическая система. Уровни ЛП приняты относительно площадей территории. Для каждого уровня выявлена планировочная документация.

В целях обоснования и совершенствования хозяйственной деятельности, существуют несколько уровней ЛП, охватывающие определенные территории [1]:

Федеральный или макроуровень – разработка концепций, генеральных схем и планов развития хозяйственной деятельности на территории государства, крупных регионов, экономических районов. Масштабы планирования - 1:5000000 – 1:1000000.

Региональный уровень предназначен для геоэкологического обоснования схем и проектов районной планировки. Масштабы планирования – 1:500000 -1:25000.

Мелкорегionalный и местный уровень – разработка проектов районных планировок небольших районов, округов, отдельных поселений, промзон, земельных угодий. Масштабы планирования – 1:50000 – 1:10000.

Локальный (местный) – ландшафтно-архитектурные проработки и обоснование проектов планировки населенных мест, промышленных зон и особо охраняемых территорий, детальной планировки застройки центров, жилых и промышленных районов городов, разрабатываются планы и проекты землеустройства. Масштабы планирования - 1:25000 – 1:2000.

Результатом каждого планировочного уровня является рамочный документ: ландшафтная программа, рамочный ландшафтный план, крупномасштабный ландшафтный план, ландшафтный план.

В основу сравнительного анализа положено административно-территориальное деление рассматриваемых государств и площадь территории. Автор предлагает сравнительный анализ уровней ЛП в Германии и России, т.к. в данных странах ЛП получило достаточное развитие и имеет разработанную методическую основу. За основу выделения документов ЛП были взяты аналоги России и Германии и соотношение площадей территории и масштабов имеющихся планово-картографических материалов.

На основании проведенного анализа существующей планово-картографической основы на отдельные территории Украины, определено, что ЛП должно опираться на существующий плановый материал, который является наиболее подробным и точным.

Для территории Украины и АР Крым разработаны уровни планирования, соответствующие существующим уровням ЛП в Германии и России. Предложены масштабы планировочной документации, соответствующие масштабам градостроительной документации, а также четко отражающие ситуацию для единицы административно-территориального деления.

Список литературы

1. Ландшафтное планирование: принципы, методы, европейский и российский опыт [ред. Антипов А.Н., Дроздов А.В.]. – Иркутск: Издательство Института географии СО РАН, 2002. – 141 с.
2. Руководство по ландшафтному планированию [ред. Антипов А.Н., Дроздов А.В.].- М: Государственный центр экологических программ, 2001. Т.2. – 2001, 73 с.
3. Україна: Адміністративно-територіальний устрій (станом на 1 січня 2012 р.) /Верховна Рада України; заг.ред. Зайчука В.О.; відп. ред.. Скопиненко Г.П.; упоряд. Гапотченко В.І.- К.: Парламентське видавництво, 2012.- 784 с.

Гостищева К.С. Порівняльний аналіз рівнів ландшафтного планування / К.С. Гостищева // Вчені записки Таврійського національного університету імені В.І. Вернадського. – Серія «Географія». – 2013. – Т. 26 (65), № 3. – С. 310 – 319.

У статті проведено аналіз існуючих рівнів ландшафтного планування в європейських країнах і країнах пострадянського простору. Розроблено найбільш прийнятні рівні ландшафтного планування для України, в тому числі АР Крим, запропоновані масштаби планувальної документації.

Ключові слова: ландшафтне планування, рівні ландшафтного планування, адміністративно-територіальний поділ, масштаби ландшафтного планування.

Статья поступила в редакцию 13. 09. 2013 г