

УДК 911.372.2, 551.4

## МОДЕЛЬ ОБЩЕСТВЕННО-ГЕОГРАФИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РЕГИОНА

*Сахнова Н. С., Карпенко С. А., Зекина М. И.*

*Таврическая академия (структурное подразделение) ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В. И. Вернадского», Симферополь, Российская Федерация*

*E-mail: [sakhnova.natali@yandex.ru](mailto:sakhnova.natali@yandex.ru), [s\\_karpenko@rambler.ru](mailto:s_karpenko@rambler.ru), [masha.zekina.lion@rambler.ru](mailto:masha.zekina.lion@rambler.ru)*

Статья посвящена разработке методики общественно-географического исследования муниципального региона. Отмечено, что процесс общественно-географического исследования распадается на несколько этапов: постановочный, региональный и микрорегиональный. Статья включает введение, основную часть и выводы.

**Ключевые слова:** муниципальный регион, методика общественно-географического исследования, структура муниципального региона, хозяйственный комплекс, факторы формирования.

### ВВЕДЕНИЕ

В условиях социально-экономических и политических преобразований, произошедших на территории Республики Крым, общественно-географические исследования являются важным этапом в механизме эффективного управления территорией. В современном информационном мире система управления территориальным развитием требует оперативной обработки информации для разработки управленческих мероприятий, направленных на рациональное использование природно-ресурсного потенциала и развитие социально-экономической сферы региона.

Одним из вариантов, обеспечивающих оперативность принятия управленческих решений на региональном и микрорегиональном уровнях, следует рассматривать разработку паспорта муниципальной единицы, содержащего необходимую для процесса территориального управления количественную и качественную информацию. Использование геоинформационных систем, значительно увеличивающих скорость обработки информации при разработке и использовании паспорта региона, общественно-географическая оценка информации позволяют повысить эффективность процесса управления.

Методика общественно-географического изучения региона в отечественной науке является достаточно устоявшейся, традиционной. Вместе с тем современные тренды общественно-географических исследований, направленных на практику территориального управления, и применение ГИС-технологий диктуют необходимость актуализации методической составляющей исследовательского процесса. Исходя из вышеизложенного, целью данной статьи является разработка алгоритма общественно-географического исследования муниципального образования.

Для достижения цели были поставлены несколько задач:

- 1) изучить теоретический базис общественно-географического исследования муниципального региона;
- 2) разработать модель общественно-географического исследования муниципального региона;
- 3) определить роль геоинформационного обеспечения в управлении муниципальным регионом.

### ИЗЛОЖЕНИЕ ОСНОВНОГО МАТЕРИАЛА

Объектом исследования является административно-территориальное образование (на уровне муниципального района и городского округа), рассматриваемое нами в соответствии с [1, с 314] в качестве территориальной общественной системы в заданных административных границах. Обобщенная структурно-функциональная модель территориальной общественной системы (представленная на рисунке 1) показывает, что основными ее подсистемами являются производственная и непроизводственная сферы, население и природная среда, связанные комплексом прямых и обратных связей.



Рис. 1. Модель структурных связей в социо-эколого-экономической территориальной системе.

## МОДЕЛЬ ОБЩЕСТВЕННО-ГЕОГРАФИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РЕГИОНА

---

Основные факторы формирования муниципальных территориальных образований и их хозяйственных комплексов [2]:

1) территория (природные условия и ресурсы исследуемой территории, их современное и перспективное комплексное использование; антропогенно-природные, антропогенные объекты окружающей среды). При определении оптимальных географических показателей важно учитывать вопросы территориальной близости, возможность совместного использования природных ресурсов данной территории;

2) география населения и населенных пунктов; форма расселения населения на данной территории и его социальные характеристики;

3) инфраструктура (инженерная, транспортная, социальная), единство ее комплексов имеет районообразующее значение;

4) география отраслей хозяйства как производственной, так и непроизводственной сфер представлена субъектами экономической деятельности. Хозяйственная деятельность может выражаться как в совместном использовании природных ресурсов, так и в односторонности производства, осуществляемого на данной территории, либо в его взаимодополняемости в рамках единого производственного цикла.

В качестве модельного объекта для обоснования схемы общественно-географического описания был выбран Судакский городской округ Республики Крым.

Методологическая основа исследования представляет собой синтез различных междисциплинарных подходов. При анализе объекта и предмета исследования использовались такие методы: системно-структурный картографический, историко-географический, сравнительно-географический, статистический, классификации и типизации.

Ведущим методом исследования стал системно-структурный подход, позволяющий подойти к предмету исследования как к комплексу компонентов, составляющих единую структуру. Исследование общественно-географической системы с помощью структурного анализа позволяет: выявить подсистемы, из которых состоит система, их элементы; изучить механизм функционирования данной системы; выявить зависимости поведения системы от составляющих, выявить особенности ее трансформации.

Картографический метод и использование геоинформационных систем, в частности, играют важную роль в общественно-географическом исследовании территории, значительно увеличивая скорость обработки информации при разработке и использовании паспорта региона. Для различных показателей выбираются подходящие способы изображения на картах и картосхемах, разнообразие отображаемых показателей в паспортах муниципальных образований довольно велико.

Полноценный общественно-географический анализ территории, выявление трансформационных процессов, внесение предложений по развитию округа невозможны без историко-географического подхода. Этот метод является одним из ведущих методов в микрорайонировании, позволяет проследить во времени процесс

образования городского округа как в его положительных, так и в отрицательных проявлениях с целью определения тенденций развития [3].

Схема общественно-географического исследования отражает логическую последовательность исследования, различные компоненты исследуемого объекта, выявляя сложившиеся взаимосвязи. На наш взгляд, общественно-географическое исследование, направленное на обеспечение принятия управленческих решений, должно включать анализ параметров исследуемого объекта (муниципального городского округа) не только на микрорегиональном уровне, но и отражать его место в региональной системе административно-хозяйственных единиц. Таким образом, исследовательский процесс распадается на 3 этапа:

- определение необходимого геоинформационного обеспечения управления муниципальным городским округом (структура и содержание базы данных паспорта и тематических слоёв паспорта);

- анализ и оценка региональных параметров (на уровне Республики Крым) с целью определения «узких мест» в развитии муниципального образования в сравнении со среднерегionalными показателями;

- анализ и оценка параметров развития внутри микрорегиона (Судакского муниципального городского округа) с целью определения потенциала развития и возможных трансформационных трендов хозяйственного комплекса. Данный раздел является ведущим для достижения поставленной цели.

Согласно схеме, представленной на рисунке 2, в ходе 3 этапа общественно-географического исследования Судакского городского округа рассматриваются такие аспекты:

1. Факторы, влияющие на формирование и развитие Судакского городского округа и его хозяйственного комплекса:

- а) экономико-географическое положение;

- б) природные – геолого-геоморфологическое строение, внутренние воды, климат, почвы, флора и фауна, экология;

- в) социально-экономические – численность населения, этнический состав, занятость населения, социальная защита населения, здравоохранение, транспорт, сфера образования и культуры, внешнеэкономическая деятельность.

2. Судакский городской округ – системное географическое образование, для исследования которого необходимо изучить различные виды его структуры:

- а) административно-территориальное устройство и организационно-управленческую структуру, представленную административным аппаратом управления городского округа;

- б) отраслевую структуру хозяйственного комплекса – агро- и промышленный комплексы, курортно-рекреационный комплекс;

- в) территориальную структуру хозяйственного комплекса, представленную зонированием территории Судакского городского округа с выделением преобладающих функций – функциональным зонированием.

3. Следствием изучения отраслевой территориальной структуры является выявление и анализ трансформационных процессов в условиях социально-

МОДЕЛЬ ОБЩЕСТВЕННО-ГЕОГРАФИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РЕГИОНА

экономических и политических преобразований, произошедших на территории Республики Крым (рассматривается временной период с 2009 по 2016 гг.).



Рис. 2. Модель 3 этапа общественно-географического исследования Судакского городского округа Республики Крым (микрорегиональный уровень).

Информационным базисом для общественно-географического исследования территории является социально-экономический паспорт муниципального региона, представляющий собой систематизированный набор картографических, текстовых, табличных и графических данных, отражающих параметры всех видов управляемых объектов. Социально-экономические паспорта субъектов административно-территориального управления (административных районов, областей, населенных пунктов и т. д.), которые характеризуют различные аспекты их деятельности (как правило, основанные на данных системы социально-экономической статистики территории). Так, Постановлением Госкомстата РФ от 13.09.96 № 116 была утверждена обязательная схема отчетности 1-ПГ «Паспорт социально-экономического положения городов Российской Федерации» [4].

Для проведения исследования был создан геоинформационный банк данных социально-экономического паспорта Судакского городского совета (Рис. 3), организованный в виде набора геоинформационных баз данных территорий муниципальных единиц (пгт Новый Свет, 5 сельских поселений). Картографическую основу геоинформационного банка территории составили актуальные космические снимки высокого разрешения с набором векторных слоев цифровой карты территории масштаба 1: 100 000 (административные границы, населенные пункты, дороги, гидрография, растительность, современное использование территории и др.).

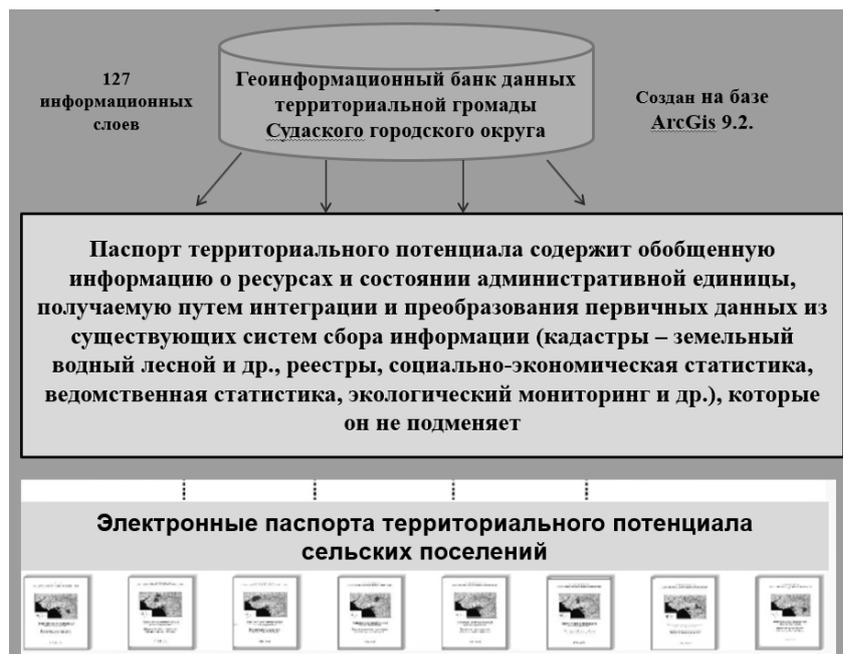


Рис. 3. Геоинформационный банк данных «Паспорта территориального потенциала Судакского городского совета Республики Крым».

В соответствии с разработанной схемой общественно-географического исследования Судакского городского совета на микрорегиональном уровне была дана детальная характеристика территории, включающая:

- место Судакского городского округа в системе административно-территориального деления Республики Крым;
- оценку экономико-географического положения территории;
- административно-территориальное устройство и организационно-управленческую структуру;
- природные условия и ресурсы (*геолого-геоморфологическое строение, минерально-сырьевые ресурсы, климат, внутренние воды, почвы, растительность и животный мир, ООПТ*);
- экологическое состояние территории;
- история формирования территории Судакского городского округа;
- социальный блок (демографическая ситуация – рождаемость, смертность, естественный прирост, численность, половозрастная структура, национальный состав, распределение населения, занятость, миграции, социальная защита,

## МОДЕЛЬ ОБЩЕСТВЕННО-ГЕОГРАФИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РЕГИОНА

здравоохранение – количество медучреждений, коек, врачей, структура заболеваемости, образование и культура);

- экономический блок (отраслевая структура хозяйственного комплекса, транспорт, агропромышленный комплекс, перерабатывающая и пищевая промышленность, внешнеэкономическая деятельность, санаторно-курортный комплекс);

- функциональное зонирование территории (Рис. 4);

- проблемы развития Судакского городского округа и трансформационные мероприятия для их решения.



Рис. 4. Схема функционального зонирования территории Судакского городского совета.

В дополнение к анализу на микрорегиональном уровне (внутри объекта исследования) была выполнена сравнительная оценка параметров развития Судакского городского округа с другими муниципальными образованиями Республики Крым (на региональном уровне). В состав сравнительных показателей были включены население (практически все демографические показатели), уровень и качество жизни населения, объем основных фондов, степень износа основных средств, развитие агропромышленного комплекса. Все сравнительные оценки для регионального уровня представлялись в виде тематических карт (Рис. 5),

характеризующих место Судакского городского округа среди других муниципальных образований Республики Крым.

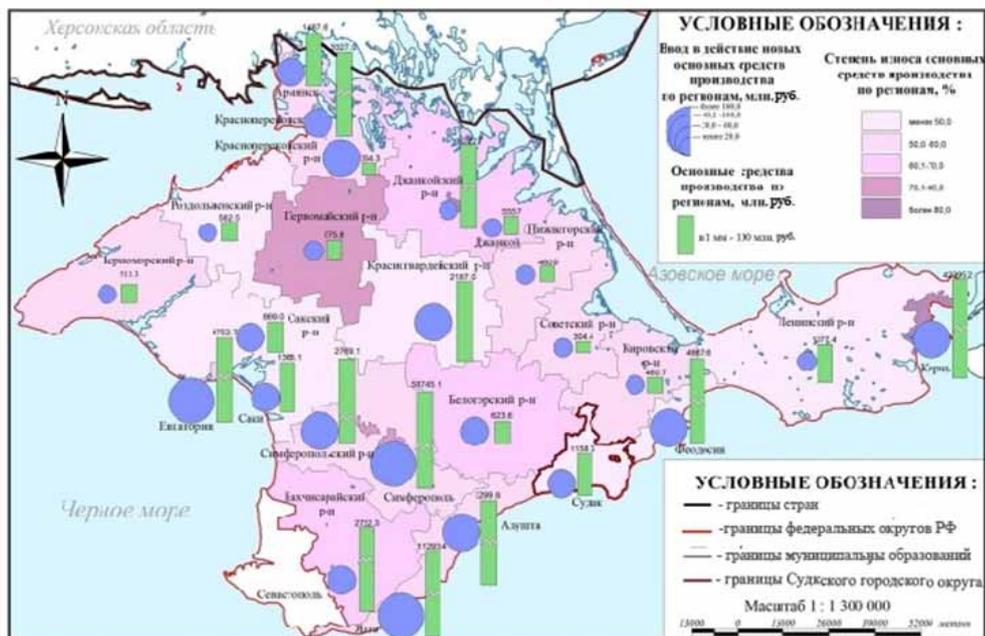


Рис. 5. Сравнительная характеристика уровня жизни населения Судакского городского округа и муниципальных образований Республики Крым в 2016 году.

## ВЫВОДЫ

Проведенное общественно-географическое исследование (на примере Судакского городского округа Республики Крым) позволило сформировать актуализированную методику и разработать модель общественно-географического исследования муниципального региона.

Для проведения исследования был создан геоинформационный банк данных социально-экономического паспорта Судакского городского округа, организованный в виде набора геоинформационных баз данных территорий шести муниципальных единиц.

Исследование проведено на микрорегиональном уровне – дана детальная характеристика основных блоков территориальной общественной системы, а также на региональном уровне (путем построения сравнительных карт ряда показателей Судакского городского округа с другими муниципальными образованиями Республики Крым).

## МОДЕЛЬ ОБЩЕСТВЕННО-ГЕОГРАФИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РЕГИОНА

---

### Список литературы

1. Шарьгин М. П. Категория «территориальные системы» в общественной географии // Социально-экономическая география: История, теория, методы, практика: Сборник научных статей. – Смоленск: Универсум, 2011. С. 310–316;
2. Федеральный закон № 131 от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с изменениями и дополнениями от 3 ноября 2010 года № 286-ФЗ – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2010/11/10/>;
3. Сахнова Н. С. Рекреационное микрорайонирование приморско-горных территорий всесоюзного значения (на примере Юго-Восточного берега Крыма): автореферат диссертация кандидата географических наук: 11.00.02. – Ленинград, 1990. – 15 с.;
4. Карпенко С. А. Геоинформационное обеспечение функции учета объектов в региональных системах управления территориальным развитием / Карпенко С. А. // Ученые записки Таврического национального университета имени В. И. Вернадского – 2009. – № 1 – С. 39–46. Серия «География» Том 22;

## THE MODEL OF THE PUBLIC-GEOGRAPHICAL RESEARCH OF MUNICIPALITY

*Sakhnova N.S., Karpenko S.A., Zekina M.I.*

*Taurida academy (the structural unit) FSAEI HE "Crimean Federal V.I. Vernadsky University",  
Simferopol, the Russian Federation*

*E-mail: sakhnova.natali@yandex.ru, s\_karpenko@rambler.ru, masha.zekina.lion@rambler.ru*

The article deals with the methodology of the public-geographical research of municipality. It is noted that the scheme of the socio-geographic research process reflects the logical succession of the research, various components of the object of research, revealing the interconnections that have been formed. The socio-geographic research of municipal education aimed at management decision-making must include the analysis of the parameters of the object of research not only on microregional level but also reflect its place in the regional system of administrative-economic units. The socio-geographic research process splits into 3 stages.

The preparatory (initial) stage presupposes setting forth the aim, the tasks of the research, the necessary geo-informational support of the municipal education management (the structure and the content of the municipal education passport database and its thematic layers). Introducing a passport system is one of the top instruments in the system of efficient territory management. A territory passport is a brief description, a document which is an arranged set of cartographic, text, table and graphic data reflecting the parameters of managed territory objects of all sorts. The document is a basis for a comprehensive socio-geographic research whose results provide for the assessment of the parameters of the municipal territory education components, reveal the main trends, the peculiarities of territory organization, define the problems and its prospective transformations.

The regional level includes the analysis and the assessment of the regional parameters aimed at determining the "weak spots" in the municipal education development in comparison with the average regional figures.

The microregional level, which is a leading one in terms of achieving the aim, deals with the analysis and the assessment of the parameters of development within the microregion aimed at determining the development potential and the possible transformations of the economic complex.

At the 3<sup>rd</sup> stage of the socio-geographic research the following aspects are considered:

- factors having an influence on the formation and development of municipal education and its economic complex (in particular, the economic and geographical position; natural and socio-economic);

- research of municipal education as a system also suggests a study of the various kinds of its structure (the administrative-territorial system and the organizational and managerial structure; the industrial structure of the economic complex; the territorial structure of the economic complex);

- the consequence of studying the development factors, the industrial and territorial structure is revealing the problems of development and determining the required transformation processes for the functioning and steady development of municipal education.

**Keywords:** methodology of the public-geographic research, municipality, economic complex, formation factors.

### References

1. Sharigin M.P. Kategorija «Territorialnije sistemi v obshestvennoj geografii //Socialno-ekonomičeskaja geografija: Istorija, teorija, metodi, praktika: Sbornik načhnik statej – Smolensk - Universum, 2011. S. 310–316;
2. Federalnij zakon № 131 ot 6 oktjabrij 2003 goda «Ob obšix principax organizacii mestnogo samoupravlenija v Rossijskoi Federacii» – Režim dostupa: <http://www.rg.ru/2010/11/10/>;
3. Saxnova N.S. Rekreacionnoe mikrorajonirovanie primorsko-gornix territorij vsesojzdnogo znachenija (na primere Jgo-Vostochnogo berega Krima): avtoreferat dissertasii kandidata geograficheskix nauk: 11.00.02. - Leningrad, 1990. - 15 s.;
4. Karpenko S.A. Geoinformacionnoe obespečenie funkcii ucheta objektiv v regionalnix sistemax upravlenija territorialnim razvitiem / Karpenko S.A. // Učenie zapiski Tavricheskogo nacionalnogo universiteta imeni V.I. Vernadskogo – 2009. – № 1 – S. 39-46. Serija «Geografija» Tom 22.