

УДК 911.3:32

РЕКРЕАЦИОННОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ ЮЖНОГО ПРИБАЙКАЛЯ В УСЛОВИЯХ ЭКОЛОГО-ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ

Черенев А. А.¹, Попов П. Л.²

*^{1,2}ФГБУН Институт географии им. В. Б. Сочавы СО РАН, Иркутск, Российская Федерация
E-mail: ¹alcherenev@gmail.com; ²plp@irigs.irk.ru*

В работе рассмотрено туристско-рекреационное использование земель центральной экологической зоны Байкальской природной территории в Южном Прибайкалье. Определено, что наибольшая концентрация рекреационных участков находится на землях населенных пунктов и землях особо охраняемых территорий и объектов. Выявлено, что более 98% земель законодательно ограничены в хозяйственном освоении. Рассмотрена структура земель, используемых в туристско-рекреационной сфере, особой экономической зоны туристско-рекреационной типа, включающей в свой состав не только земли населенных пунктов, но и лесного фонда. Высказано предположение, что перевод части земель из одной категории в другую и (или) создание особых экономических зон туристско-рекреационного типа способно снизить дефицит земель рекреационного назначения, существующий в настоящее время.

Ключевые слова: рекреационное землепользование, Южное Прибайкалье, категории земель, туристско-рекреационный потенциал, рамочные ограничения.

ВВЕДЕНИЕ

Интенсивное рекреационное освоение территории байкальского побережья и развитие туристско-рекреационной деятельности началось в 70-е годы XX века. Сложенный песнями и рассказами загадочный и далекий образ сибирского озера стал привлекать туристов из-за пределов Иркутской области. В качестве аттракций выступали нетронутость и красота природных ландшафтов, чистота воды и эндемичные виды фауны (пресноводный тюлень — нерпа, байкальский омуль и др.). Население Иркутской области использовало рекреационный потенциал оз. Байкал для летнего отдыха детей (детские лагеря) и взрослых рекреантов (профилактории). Туристические базы как таковые стали появляться после распада СССР, они были призваны уменьшить масштабы «дикого» туризма, который наносил большой вред окружающей среде.

Интенсификация процессов, формирующих современную туристско-рекреационную сферу, привели к необходимости мониторинга и правового использования территории. Наиболее активно туристско-рекреационная сфера развивается в направлениях, связанных с активным отдыхом в зимнее время года (горнолыжный спорт), а в летний период — пляжный и санаторно-курортный отдых.

Землепользование в центральной экологической зоне Байкальской природной территории (ЦЭЗ БПТ) Слюдянского района в по рекреационному назначению ведется в условиях природоохранных ограничений [1, 2]. Постановление Правительства РФ № 643 на территории ЦЭЗ БПТ вводит запрет на «размещение рекреационных объектов, ... туристских стоянок... за пределами особо

охраняемых природных территорий и особых экономических зон туристско-рекреационного типа» [3].

Исследование современной структуры рекреационного землепользования имеет как практический, так и теоретический интерес, поскольку способно дать варианты развития территорий в зависимости от механизма создания условий для ведения хозяйственной деятельности (в т. ч. и рекреационной). В связи с этим была сформулирована *цель* исследования, которая заключается в характеристике туристско-рекреационного землепользования в Южном Прибайкалье в границах ЦЭЗ БПТ.

В соответствии с целью исследования были поставлены задачи:

1. рассмотреть структуру земельного фонда слюдянского района иркутской области.
2. проанализировать современное территориальное распространение рекреационных участков.
3. выявить существующие проблемы рекреационного землепользования.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Исследование проведено с использованием дистанционного (аэросъемка), статистического, картографического и других географических методов и подходов. Исследования в области туристско-рекреационного землепользования в Прибайкалье отражены в работах С. В. Рященко [4], О. В. Евстропьевой [5, 6, 7]. Экологическое планирование землепользования Южного Прибайкалья представлены в трудах Ю. М. Семенова [8].

Анализ современного рекреационного использования земель проводился на основе данных Росреестра, Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области и материалов полевых исследований.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ И ОБСУЖДЕНИЕ

Рекреационное освоение территории Южного Прибайкалья в ЦЭЗ БПТ затруднено природоохранными ограничениями. Постоянное увеличение рекреационных потребностей населения Иркутской области (ежегодный прирост отдыхающих на Байкале составляет до 10%) предполагает перманентное развитие туристско-рекреационной инфраструктуры и вспомогательных направлений хозяйства, а также выделение новых площадей. Рамочные экологические ограничения наложили запрет на строительство новых объектов коллективного размещения туристов. Как следствие возникает конфликт в системе «рекреационные потребности — местное население — законодательство — турбизнес». Законодательной новеллой ограничены виды хозяйственной деятельности в разных категориях земель. Так на землях лесного фонда запрещено капитальное строительство туристических объектов, на землях сельскохозяйственного назначения разрешен только аграрный туризм и т. д. Наиболее полная свобода действий в туристическом отношении на землях населенных пунктов. Недостаток площадей, на которых разрешено рекреационное

РЕКРЕАЦИОННОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ ЮЖНОГО ПРИБАЙКАЛЬЯ В УСЛОВИЯХ ЭКОЛОГО-ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ

использование земель, ведет к процессам изменения статуса земель. На данном этапе рекреационного освоения исследуемой территории возможна интеграция интересов у основных участников байкальского туристско-рекреационного процесса — турбизнеса, населения, органов местной власти и особо охраняемых природных территорий [9].

Земли, находящиеся в границах Слюдянского района, входят в состав земельного фонда Иркутской области как часть земельного фонда Российской Федерации. Категория земель — это часть земельного фонда, выделяемая по основному целевому назначению и имеющая определенный правовой режим (рис. 1).

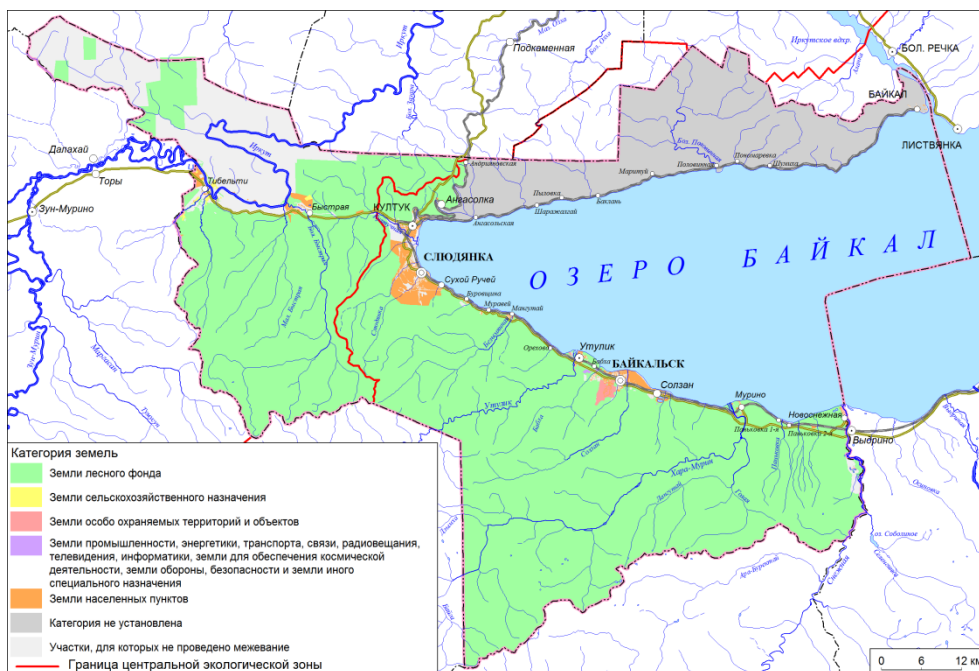


Рис. 1. Земельный фонд Южного Прибайкалья.

Источник: составлено авторами.

Отнесение земель к категориям осуществляется согласно действующему законодательству в соответствии с их целевым назначением [10].

Соотношения между категориями земель со временем может меняться. Так по отношению к 2002 г. в Слюдянском районе Иркутской области значительно сократилась площадь земель лесного фонда (на 12,5%), примерно на столько же увеличилась площадь особо охраняемых территорий и объектов (+13%). Остальные категории земель существенных изменений не претерпели [11]. Так же по отношению к 2002 г. в классификацию категорий земель вводится понятие «земли неустановленной категории».

Административно Южное Прибайкалье входит в Слюдянский район Иркутской области. В состав земельного фонда Слюдянского района входит 6 категорий земель. Земельные ресурсы ЦЭЗ БПТ (5 102 км²) включают: земли населенных пунктов (1%), земли промышленности и специального назначения (0,6%), земли особо охраняемых территорий и объектов (13,4%), земли лесного фонда (46,3%) и земли водного фонда (38,7%). В условиях экологических ограничений данное соотношение территориального распределения земель обозначает, что 98,4% территории ЦЭЗ БПТ — земли с регламентированным хозяйственным использованием (в т.ч. для рекреации и туризма).

Территориальное расположение рекреационных участков не равномерно по району. Наибольшая часть участков рекреационной специализации наблюдается в юго-восточной части Слюдянского района, что объясняется рельефом и широким распространением земель лесного фонда. Однако именно в юго-восточной части Слюдянского района до недавнего времени функционировал Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат, снижающий аттрактивность территории и рекреационный потенциал БПТ.

В пределах ЦЭЗ БПТ Слюдянского района расположено более 18 тыс. участков и лишь на 200 разрешена туристско-рекреационная деятельность. В городских и сельских поселениях под рекреационную деятельность отведена территория площадью 2,7 км² (150 участков), в Прибайкальском парке — 6,7 км² (25 участков), на землях лесного фонда — 0,5 км² (30 участков). Большинство участков с разрешенным рекреационным использованием находится вблизи побережья оз. Байкал и горнолыжного комплекса «Гора Соболиная».

В настоящее время поддерживающим и развивающим (главным образом в юридическом отношении) туристско-рекреационную сферу Слюдянского района фактором можно назвать создание Особой экономической зоны туристско-рекреационного типа (ОЭЗ ТРТ) Федерального значения «Ворота Байкала». Создание ОЭЗ ТРТ позволило отвести территориальные выделы на землях населенных пунктов под рекреационное использование.

Рекреационные участки ОЭЗ ТРТ составляют 90,6% от общей площади участков с разрешенным рекреационным использованием земель особо охраняемых территорий и объектов, 96,8% приходится на участки с разрешенным рекреационным использованием земель лесного фонда района [12].

Проведенное полевое и камеральное исследование позволило выявить, что в Слюдянском районе Иркутской области существует территориальная асимметрия предоставления туристско-рекреационных продуктов и услуг, которая прослеживается в меридиональном направлении «север–юг». В северной части района преобладает экскурсионный и пеший экологический виды туризма. Услуги по экскурсионному туризму предоставляет ОАО «Российские железные дороги» (РЖД). Здесь же, в зоне отвода железной дороги, находятся ведомственные туристические базы РЖД. В южной части района расположена основная часть пансионатов, туристических баз, гостевых домов и кемпингов. Соответственно, наибольшее количество земельных и хозяйственных споров возникают в южной части Слюдянского района.

ВЫВОДЫ

Развитие туристско-рекреационной сферы в Южном Прибайкалье сдерживается существующими экологическими и законодательными барьерами.

Дефицит территорий, предназначенных для ведения туристско-рекреационной деятельности, может быть возмещен только переводом земель лесного фонда в земли населенных пунктов и (или) созданием новых ОЭЗ ТРТ как федерального, так и регионального значения.

Конфликт в системе «рекреационные потребности — местное население — законодательство — турбизнес» может быть предотвращен за счет создания благоприятных условий для местного сообщества ведения хозяйства и рационального землепользования (в т.ч. и рекреационного).

Исследование выполнено за счет средств государственного задания № АААА-А17-117041910166-3 и при финансовой поддержке РФФИ и Правительства Иркутской области в рамках научного проекта № 20-45-380012 р_а.

Список литературы

1. Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» от 24.11.1996 № 132-ФЗ
2. Федеральный закон «Об охране озера Байкал» от 1.05.1999 № 94-ФЗ
3. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории» от 31.12.2020 № 2399
4. Рященко С. В., Богданов В. Н., Романова О. И. Региональный анализ рекреационной деятельности. Иркутск: Изд-во Института географии им. В.Б. Сочавы СО РАН, 2008. 143 с.
5. Евстропьева О.В. Развитие туристской системы на Байкальской природной территории // География и природные ресурсы. 2016. № 5. С. 184–190.
6. Евстропьева О. В., Рященко С. В., Снытко В. А. Рекреационное районирование территории на примере Слюдянского района Иркутской области // География и природные ресурсы. 2001. № 1. С. 67–73.
7. Евстропьева О. В., Черенев А. А. Использование квадрокоптерной съемки для краткосрочного прогнозирования территориального развития // Применение беспилотных летательных аппаратов в географических исследованиях. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Иркутск: ИГ СО РАН, 2018. С. 66–67.
8. Суворов Е. Г., Антипов А. Н., Семенов Ю. М. и др. Экологически ориентированное планирование землепользования в байкальском регионе. Слюдянский район. Иркутск: Изд-во ИГ СО РАН, 2002. 141 с.
9. Черенев А. А. Использование земельных ресурсов для организации туризма и отдыха в центральной экологической зоне Байкальской природной территории (на примере Иркутской области) // Современные проблемы сервиса и туризма. 2019. Т. 13. № 1. С. 107–116.
10. Федеральный закон «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» от 21.12.2004 № 172-ФЗ
11. Семенов Ю. М., Антипов А. Н., Буфал В. В. и др. Экологически ориентированное планирование землепользования в Байкальском регионе. Ольхонский район: Рамочный план экологически ориентированного землепользования в масштабе 1:200 000. Иркутск: Изд-во СО РАН, 1998. 183 с.
12. Евстропьева О. В., Попов П. Л., Черенев А. А. Использование земельных ресурсов на Байкале: власть, турбизнес и население // Власть. 2020. Т. 27. № 1. С. 120–126.

**RECREATIONAL USE OF THE LANDS OF THE SOUTHERN BAIKAL
REGION IN CONDITIONS OF ECOLOGICAL AND ECONOMIC
RESTRICTIONS**

Cherennev A. A.¹, Popov P. L.²

*^{1,2}V. B. Sochava Institute of Geography SB RAS, Irkutsk, Russian Federation
E-mail: ¹alcherenev@gmail.com; ²plp@irigs.irk.ru*

The paper considers the tourist and recreational use of the land fund of the central ecological zone of the Baikal natural territory in the southern Baikal region. The main factors of the formation of the attractiveness of the territory and its tourist image are taken into account. The main attractions are the virginity and beauty of natural landscapes, purity of water and endemic species of fauna (freshwater seal — seal, Baikal omul, etc.). The population of the Irkutsk region used the recreational potential of Lake Baikal for summer recreation of children (children's camps) and adults (dispensaries) Tourist bases as such began to appear after the collapse of the USSR, and were intended to reduce the scale of "wild" tourism, which caused great harm to the environment.

It has been determined that the recreational development of the territory of the Southern Baikal region in the central ecological zone of the Baikal natural territory is hampered by environmental restrictions. The environmental framework restrictions imposed a ban on the construction of new facilities for collective accommodation of tourists. The legislative novelty limited the types of economic activities in different categories of land. So on the lands of the forest fund capital construction of tourist facilities is prohibited, on agricultural lands only agricultural tourism is allowed, etc. The most complete freedom of action in terms of tourism on the lands of settlements.

The structure of lands used in the tourist and recreational sphere, a special economic zone of a tourist and recreational type, which includes not only the lands of settlements, but also the forest fund, is considered. The intensification of the processes that form the modern tourist and recreational sphere led to the need for monitoring and legal use of the territory. It has been established that with an annual increase in the tourist flow, the deficit of lands with permitted recreational use increases. It is suggested that the transfer of a part of the land from one category to another and (or) the creation of special economic zones of a tourist-recreational type can reduce the current deficit of recreational land.

It was determined that the greatest concentration of recreational sites is located on the lands of settlements and lands of specially protected areas and objects. It was revealed that more than 98% of land is legally limited in economic development. The territorial distribution of recreational areas is not uniform across the district. The largest part of the sites is observed in the southeastern part of the Slyudyansky district, this is explained by the prevailing relief forms and the widespread distribution of forest lands. However, it was in the southeastern part of the Slyudyansky district that the Baikalsk Pulp and Paper Mill functioned until recently, reducing the attractiveness of the territory and the recreational potential of the BNT.

The dynamics of changes in the ratio between land categories in the period 2002–2020 is considered. It was determined that the area of forest lands decreased by 12,5%, and the

area of specially protected territories and objects increased by 13%. Also, the concept of "land of an unidentified category" appeared.

The opinion is expressed that the conflict situation in the system "recreational needs — local population — legislation — tourist business" can be overcome by creating favorable legislative conditions for the local community, taking into account the specifics of the territory under consideration.

The conducted field and office research revealed that in the Slyudyansky district of the Irkutsk region there is a territorial asymmetry in the provision of tourist and recreational products and services, which can be traced in the north-south meridional direction. In the northern part of the region, excursion and hiking ecological types of tourism prevail. Excursion tourism services are provided by JSC Russian Railways (RZD). The departmental tourist centers of the Russian Railways are also located here in the railway allotment zone. The main part of boarding houses, tourist centers, guest houses and campgrounds is located in the southern part of the district. Accordingly, the largest number of land and economic disputes arise in the southern part of the Slyudyansky region.

Keywords: recreational land use, Southern Baikal region, land categories, tourist and recreational potential, framework restrictions.

References

1. Federal'nyj zakon "Ob osnovah turistskoj deyatel'nosti v Rossijskoj Federacii" (Federal Law "On the Basics of Tourist Activities in the Russian Federation") ot 24.11.1996 no. 132-FZ (In Russian).
2. Federal'nyj zakon "Ob ohrane ozera Bajkal" (Federal Law "On the Protection of Lake Baikal") ot 1.05.1999 no. 94-FZ (in Russian).
3. Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii "Ob utverzhdenii perechnya vidov deyatel'nosti, zapreshchennyh v central'noj ekologicheskoy zone Bajkal'skoj prirodnoj territorii" (Resolution of the Government of the Russian Federation "On approval of the list of activities prohibited in the central ecological zone of the Baikal natural territory") ot 31.12.2020 no. 2399 (in Russian).
4. Ryashchenko S. V., Bogdanov, V. N., Romanova, O. I. (2008). Regional'nyj analiz rekreacionnoj deyatel'nosti (Regional analysis of recreational activities). Irkutsk: V. B. Sochava Institute of Geography SB RAS (Publ.), 2008, 143 p. (in Russian).
5. Evstrop'eva O. V. Razvitie turistskoj sistemy na Bajkal'skoj prirodnoj territorii (Development of the tourist system in the Baikal natural territory). Geografiya I prirodnye resursy, 2016, no. 5, pp. 184–190 (in Russian).
6. Evstrop'eva O. V., Ryashchenko S. V., Snytko V. A. Rekreacionnoe rajonirovanie territorii na primere Slyudyanskogo rajona Irkutskoj oblasti (Recreational zoning of the territory by the example of the Slyudyansky district of the Irkutsk region). Geografiya I prirodnye resursy, 2001, no. 1, pp. 67–73 (in Russian).
7. Evstrop'eva O. V., Cherenev A. A. Using quadcopter surveys for short-term forecasting of territorial development, in Ispol'zovanie kvadrokopternoj s'emki dlya kratkosrochnogo prognozirovaniya territorial'nogo razvitiya (The Collection of scientific articles based) All-Russian Conference. Irkutsk: V. B. Sochava Institute of Geography SB RAS (Publ.), 2018, pp. 66–67 (in Russian.).
8. Suvorov E. G., Antipov A. N., Semenov YU. M. i dr. Ekologicheski orientirovannoe planirovanie zemlepol'zovaniya v bajkal'skom regione. Slyudyanskij rajon (Environmentally oriented land use planning in the Baikal region. Slyudyansky district). Irkutsk: V.B. Sochava Institute of Geography SB RAS (Publ.), 2002, 141 p. (in Russian.).
9. Cherenev A. A. Ispol'zovanie zemel'nyh resursov dlya organizacii turizma I otdyha v central'noj ekologicheskoy zone Bajkal'skoj prirodnoj territorii (na primere Irkutskoj oblasti) (The use of land resources for the organization of tourism and recreation in the central ecological zone of the Baikal

- natural territory (on the example of the Irkutsk region)). *Sovremennye 226roblem servisa I turizma*, 2019, Vol. 13, no. 1, pp. 107–116 (in Russian.).
10. Federal'nyj zakon «O perevode zemel' ili zemel'nyh uchastkov iz odnoj kategorii v druguyu» (Federal law “On the transfer of land or land plots from one category to another”) ot 21.12.2004 no. 172-FZ (in Russian).
 11. Semenov YU. M., Antipov A. N., Bufal V. V. i dr. *Ehkologicheski orientirovannoe planirovanie zemlepol'zovaniya v Bajkal'skom regione. Ol'honskij rajon: Ramochnyj plan ehkologicheski orientirovannogo zemlepol'zovaniya v masshtabe 1:200 000* (Ecologically oriented land use planning in the Baikal region. Olkhon rayon: Framework plan for ecologically oriented land use on a scale of 1:200 000). Irkutsk: SB RAS (Publ.), 1998, 183 p. (in Russian).
 12. Evstrop'eva O. V., Popov P. L., Cherenев A. A. *Ispol'zovanie zemel'nyh resursov na Bajkale: vlast', turbiznes I naselenie* (The use of land resources on Lake Baikal: power, tourist business and population). *Vlast'*, 2020, Vol. 27, no. 1, pp. 120–126 (in Russian.).

Поступила в редакцию 06.04.2021