

УДК 911.3:301(477.75)

СОЦИОГЕОГРАФИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ БЕЗРАБОТИЦЫ В КРЫМУ

Воронин И. Н., Чеглазова М. Е.

При ежегодном росте предложений услуг труда и сокращении спроса на них на Крымском региональном рынке труда создается кризисная ситуация. С каждым годом увеличивается число граждан состоящих на учете в региональной службе занятости. Так в 2000 г. на учете состояло 95 тыс. человек, что в 1,7 раза больше, чем в предыдущем году. При этом на каждое вакантное место претендовало 18 чел.

Основным ориентиром при анализе тенденций развития рынка труда, выявлении кризисных регионов, выработке политики занятости и адаптации к рынку труда безработных служит уровень регистрируемой безработицы. Так, по состоянию на конец 2000 г. уровень безработицы по отношению к трудоспособному населению в трудоспособном возрасте составлял 2,8%. В региональном разрезе уровень безработицы колебался от 1,3% в Ялте до 6,4% в Армянске. Кроме г. Армянска такой высокий уровень безработицы наблюдается также в Красноперекопске (6,0%), Керчи (5,0%), Евпатории (4,7%), а также в таких районах как Белогорский (4,0%), Советский (3,07%), Джанкойский (3,0%), то есть уровень безработицы по-прежнему остается достаточно устойчиво низким. Такое положение объясняется прежде всего тем, что определенная часть высвобожденных работников трудоустроилась в нерегламентированной сфере экономики. Другая же часть осела в домашних и личных хозяйствах. Поэтому самозанятые работники, не считая себя безработными, не регистрируются в службе занятости и, таким образом, уходят из-под статистической отчетности. В тоже время, именно эта категория граждан населения является потенциальным источником безработицы [4].

Преимущественное большинство крымских безработных – женщины (60,2%). Поэтому проблема женской безработицы на сегодняшний день является особо актуальной. Экономический кризис, поразивший Украину, привел к усилению дискриминации женщин, а их стремление реализоваться в трудовой деятельности сопровождается различными проблемами. Массовое высвобождение женской рабочей силы в 90-х годах, происходило в несколько этапов.

Первый этап пришелся на начало 90-х годов и «выплеснул» на рынок труда преимущественно научно-техническую интеллигенцию, специалистов оборонно-промышленного комплекса Крыма, попавших под пресс конверсии, среди которых свыше 60% составляли женщины.

Во втором этапе, в середине 90-х годов, на рынок труда были вытолкнуты представители гуманитарной и медицинской интеллигенции в результате резкого сокращения педагогических кадров в детских дошкольных учреждениях и среднего

медперсонала в медицинских учреждениях. И опять же, большинство этой социoproфессиональной группы составляли женщины.

На перспективу, в условиях дальнейшего экономического спада в Украине в целом и в Крыму в частности, возможно появление третьего этапа безработицы (так называемой «респектабельной» безработицы), которая может коснуться женщин в наиболее устойчивых и высокодоходных сферах деятельности. Это специалисты банков, кредитных учреждений, страховых компаний, туристических и рекламных агентств – типичные представители нарождавшегося среднего класса [2].

На сегодня женская безработица в Крыму (как впрочем и в Украине) – самая высокообразованная в Европе. Нигде больше нет среди безработных такого количества женщин с дипломами высших и средне-специальных учебных заведений. Это связано, прежде всего, с тем, что ни в одной стране не было такого высокого уровня занятости женщин в экономике и лишение работы за короткий промежуток времени миллионов образованных, профессионально подготовленных женщин-специалистов в конце 90-х годов. В последние годы такое положение лишь обостряется. К тому же, изменился и характер женской индивидуальной мобильности на рынке труда. Значительная часть женщин, вынужденно ставших безработными, снизила свой профессиональный статус и перешла на непрестижную и низкооплачиваемую работу.

По состоянию на 1 января 2000 г. на учете в службе занятости АРК состояло 23,3 тыс. женщин со статусом безработного, что составляло 69,8% от общей численности безработных. Наибольший их удельный вес пришелся на города Симферополь, Евпаторию, Феодосию, Керчь, Ялту, а также Ленинский и Симферопольский районы. Такое положение говорит о постепенной феминизации бедности в Крыму. Скрытую женскую безработицу формируют работницы, лишившиеся работы, не зарегистрированные на биржах труда и обеспечивающие самозанятость (как правило, нерегламентируемую). К этой группе относятся женщины, имеющие сокращенную рабочую неделю или неполный рабочий день, а также находящиеся в неоплачиваемом вынужденном отпуске. К ним нередко применяется определение «формально занятые работники» [3]. По Крыму этот показатель достигает до 40% от общего количества занятых.

К 2000 г. фиксированный рынок труда Крыма формировался преимущественно за счет лиц женского пола, удельный вес которых составил 60,2%. Их численность составила 56,7 тыс., что говорит об увеличении с предыдущим годом в 1,2 раза. Из них 38,4% – это рабочие, 44,1% – специалисты и 17,5% – женщины, не имеющие профессиональной подготовки [4].

На сегодняшний день женский сегмент Крымского рынка труда можно охарактеризовать следующими особенностями:

- мобильность и «гибкость» женского предложения труда. Женщины берутся за практически любую предоставляемую работу, тогда как мужчины, более избирательны и требовательны к месту своей работы. Так, крымские женщины проявляли большую активность, чем мужчины, в участии в общественных работах – их доля составила 65,5%, кроме того, в общей численности граждан, которые

проходили на протяжении года профессиональную подготовку, удельный вес женщин составил 62,2%;

- постоянная растущая конкуренция со стороны мужчин. На сегодня женщины сохранили свои позиции лишь в той части сферы занятости, которая отличалась невысокой заработной платой и ее нерегулярными выплатами;

- нереальность для большинства безработных крымчанок стать «счастливыми домашними хозяйками», так как в условиях глубокого экономического кризиса и падения жизненного уровня населения семьи не могут выжить без заработка женщины. Так, например, из всех, стоящих на учете в центре занятости АРК женщин, более 7,4 тыс. (38%) имеют детей в возрасте до 6 лет или являются одинокими матерями с детьми до 14 лет или детьми-инвалидами;

- основными мерами социальной защиты и повышения занятости в Крыму, на сегодняшний день, является содействие в трудоустройстве, профессиональная ориентация (к 2000 г. – 51,3% женщин), профессиональное обучение (42%) и проведение общественных работ (58,2%).

Ситуация, складывающаяся на Крымском молодежном рынке труда в последние годы, является также достаточно напряженной и требует особого внимания. В 2000 г. в Крымский региональный центр занятости обратилось по вопросу трудоустройства 31,6 тыс. чел. в возрасте до 28 лет, что на более чем 5 тыс. чел. больше, чем в предыдущем году.

По возрастному составу они подразделяются следующим образом: 0,7% от общего числа – безработные в возрасте до 18 лет, 26,3% – от 18 до 27 лет. Среди общей численности безработных в 2000 г. молодые люди составляли 30,7% , тогда как в прошлом – 29,8%. Помощь в трудоустройстве понадобилась 1,5 тыс. демобилизованным со срочной службы и 5,8 тыс. выпускникам различных видов учреждений образования, из них 31,1% (1,8 тыс.) составили выпускники общеобразовательных школ, 37,9% (2,3 тыс.) – профессиональных учебно-воспитательных заведений, 31,0% (1,7 тыс.) – высших учебных заведений [4].

Какими же причинами можно объяснить такое положение на рынке труда? Специфика молодежного ресурса труда, изобилующего физической энергией, стремлением к скорейшей самореализации, самоутверждению, самоопределению в жизни – состоит в том, что молодежь в тоже время является одной из наиболее уязвимых социальных групп (из-за отсутствия достаточного профессионального и социального опыта), и, в силу этого, менее конкурентоспособной. А наряду с отказом от централизованного распределения выпускников высших и средних специальных образовательных учреждений, обрекли молодежь на борьбу за выживание в условиях самостоятельного трудоустройства. Поэтому молодые люди и занимают среди армии крымских безработных заметное место – более ¼.

Немаловажное влияние оказал и демографический фактор: сравнительно высокий уровень рождаемости (в 70-80 годы) привел к увеличению притоку молодежи на рынок труда в 90-х.

Трудности переходного периода (падение жизненного уровня, инфляция, рост безработицы, потеря престижа ряда инженерных специальностей, рост

преступности и т.д.) также оказывают определенное воздействие на молодежь, меняют ее жизненную позицию и ориентацию [1].

Службой занятости при участии социальных служб для молодежи было проведено анкетирование около 6 тыс. выпускников крымских общеобразовательных школ по определению их профессиональных намерений, которое показало, что молодежь не сориентирована на существующий рынок труда и не может объективно оценить свои возможности в профессиональном становлении. К наиболее часто выбираемым профессиям относятся: юрист, экономист, бухгалтер, медработник. Главным критерием в этих профессиях они считают высокую заработную плату, что сегодня не подкрепляется ни состоянием экономики, ни условиями труда. Интересно отметить, что выпускники ПТУ, обращающиеся в службу занятости – это, прежде всего, бухгалтеры, а также кондитеры, повара, продавцы, электромонтажники. С другой стороны, падение престижа огромного количества специальностей, связанных непосредственно со сферой производства, может создать в будущем серьезные социально-экономические проблемы.

По-прежнему тяжелее всего приходится несовершеннолетней молодежи. Специфика многих предприятий не позволяет принимать на работу граждан моложе 18 лет, другим требуются работники, имеющие квалификацию. Для таких организаций службой занятости населения Крыма начата практика организации адресного бронирования рабочих мест, когда заключается двухсторонний договор между предприятием и службой занятости. Оправдывает себя адресное бронирование и при трудоустройстве одной из самых незащищенных категорий граждан – детей-сирот. Применяя адресное бронирование, данная категория молодежи может быть трудоустроена сразу после окончания школ-интернатов без поставки их на учет.

В ушедшем году в Крыму несовершеннолетних граждан стояло на учете 1,9 тыс. чел. (5,7% от числа молодежи). На протяжении года статус безработного имели 0,9 тыс. чел. (около 1% от числа молодежи) в несовершеннолетнем возрасте. В жестких условиях конкуренции на рынке труда службами занятости Крыма, с целью повышения эффективности трудоустройства молодежи, проводятся следующие меры социальной защиты: профессиональная ориентация, профессиональное обучение и общественные работы.

Наибольшую активность при повышении своей конкурентоспособности на рынке труда проявили представители молодежи путем овладения новыми профессиями. Получили профориентационные услуги для обоснованного выбора или смены профессии 22 тыс. молодых людей (38,1% от общего числа, в том числе несовершеннолетних – 6,3%). Профессиональной подготовкой было охвачено 4,4 тыс. чел. моложе 28 лет (или 14,0% от их общей численности), окончили профессиональную подготовку 3,1 тыс. молодых людей. Наибольшим спросом пользовались профессии оператора ПЭВМ, повара, экскурсовода, парикмахера, слесаря по ремонту автомобилей. На базе Феодосийского и Евпаторийского центров обучались две группы несовершеннолетних из числа трудных подростков, они

получили специальности штукатур-маляр, плиточник-облицовщик, портной, парикмахер и др.

Для усиления мер социальной защиты населения, выходящих на Крымский региональный рынок труда и снижения уровня безработицы на перспективу могут быть предложены следующие меры:

- предоставление налоговых, кредитных и иных льгот предприятиям государственного и негосударственного секторов экономики, обеспечивающие организацию труда:

- обеспечение условий для повышения квалификации или переобучения работников, имеющих перерывы в трудовой деятельности для их скорейшей профессиональной реадaptации;

- учет потребностей рынка при проведении структурных изменений в сфере услуг как места приложения труда в нынешних экономических условиях.

Кроме того, в течении 2000 г. получило дальнейшее развитие одно из важнейших направлений активной политики занятости – организация общественных работ. В ней приняли участие практически 5,0 тыс. молодежи до 28 лет (41,7% от общего числа), из них 2,3 тыс. чел. из числа незанятого населения. В 2000 г. на предприятиях и хозяйствах Крыма было создано 2,6 тыс. временных рабочих мест для учащихся школ, ПТУ, и студентов. Более 1000 городских и сельских подростков в летний период занимались ремонтом школ, школьного оборудования, благоустраивали и озеленяли прилегающие к ним территории.

Список литературы

1. Рофе А.И., Збышко Б.Г., Ишин В.В. Рынок труда, занятость населения, экономика ресурсов для труда: Учеб. пособие / Под ред. А.И. Рофе. – М.: МИК, 1997. – 160 с.
2. Силласте Г. Г. Изменение социальной мобильности и экономического поведения женщин // Социс. 2000. – №5. – С. 27-30.
3. Хоткина З. Женская безработица и неформальная занятость в России // Вопросы экономики. 2000. – №3. – С. 85-89.
4. Фондовые материалы Крымского республиканского центра занятости, 1999-2000 гг.