

Ученые записки Таврического национального университета им. В. И. Вернадского  
Серия «География» Том 16 (55) №1 (2003) 140-145.

*УДК 911.3:301(477.75)*

## **К ВОПРОСУ ТРУДОУСТРОЙСТВА НА КРЫМСКОМ РЕГИОНАЛЬНОМ РЫНКЕ ТРУДА**

*Чеглазова М.Е.*

Из всего многообразия проблем, возникающих на рынке труда, вопрос трудоустройства незанятых граждан является одним из самых актуальных. Наиболее эффективным средством решения этого вопроса являются мероприятия, проводимые на региональном уровне. Ведь каждый регион по своей сути уникален и требует для решения поставленных задач особых, а возможно, и индивидуальных подходов. Кроме того, необходимо учитывать естественные особенности территории и обусловленную этим специфику рынка труда данного региона.

Сегодня информацию о ситуации на рынке граждане могут получить через центр занятости или из публикаций в средствах массовой информации. В этом случае человек получит лишь общую характеристику, не более. Изучение проблем трудоустройства населения в настоящее время в большей степени имеют лишь информационную окраску и очень редко анализируются с научной точки зрения, а тем более с точки зрения социально-экономической географии. Тогда как географичность данного вопроса очевидна, ведь знание именно территориальных особенностей региона способно сгладить пространственные диспропорции в проводимой государством политике социальной защиты незанятого населения. В связи с этим, целью данного исследования является выявление региональной гибкости и определение оптимальной стратегии трудоустройства на Крымском рынке труда.

В настоящее время безработному в вопросе трудоустройства могут помочь государственные центры занятости и агентства по трудоустройству.

Государственная служба занятости Украины была образована в декабре 1990 г. и состоит на сегодня из государственного Центра занятости Министерства труда и социальной политики Украины, Крымского республиканского, областных, городских, районных, горцентров. Всего же насчитывается 675 государственных центров занятости.

Крымский республиканский центр занятости организован как подразделение государственной службы занятости Министерства труда и социальной политики Украины и действует в рамках законодательства о занятости населения уже в течение одиннадцати лет. Он стал правопреемником существовавших ранее Бюро по

трудоустройству и включает в себя 22 городских и районных центра занятости, специалисты которых помогают трудоустроиться безработным гражданам [1].

За годы деятельности центра значительно возросло количество человек, желающих найти работу. Так в первый год существования службы занятости в поисках работы обратились 15 тыс. незанятых граждан. Тогда как в 2002 г. этот показатель составил более 105 тыс. чел. Помимо этого, отметим и то, что наибольшее количество, обратившихся в центры занятости зафиксировано в Керченском, Симферопольском и Евпаторийском городских центрах (12664, 11090 и 7887 чел. соответственно) [2].

Главным направлением в работе службы занятости Крыма является трудоустройство незанятого населения на свободные и вновь созданные места. Всего в течение 2002 г. было трудоустроено 32,8 тыс. чел. Из них трудоустроено 15,6 тыс. безработных граждан. Самые высокие показатели трудоустройства у лиц, уволенных со срочной воинской или альтернативной службы – 41,6 %, а также граждан, уволившихся по собственному желанию – 41,4 %. По-прежнему более сложно решались вопросы трудоустройства высвобожденных производственных работников, выпускников учебных заведений, особенно выпускников общеобразовательных школ и ПТУ.

По итогам 2002 г. наиболее высокий уровень трудоустройства достигнут Ялтинским (51,3 % или 2278 чел.), Симферопольским (42,5 % или 4708 чел.) и Феодосийским (40,1% или 1506 чел.) городскими центрами занятости. В связи со сложившейся ситуацией на рынке труда вот уже не один год трудно решаются проблемы занятости населения в Кировском районе (22 % или 1257 чел.).

Помимо этого, значительные трудности наблюдаются в трудоустройстве женщин с детьми, молодежи, впервые ищущей работу, а также лиц предпенсионного возраста.

В 1992 г. в службе занятости был организован Центр профориентации, в составе которого работают опытные и квалифицированные профконсультанты, помогающие определиться в мире профессий. Если на протяжении первых месяцев работы Центра профориентации профориентационные услуги были оказаны 20 гражданам, то за последний год работы профориентационную помощь получили 66 тыс. незанятых граждан и 10 тыс. занятых. Кроме того, следует отметить достаточно динамичное развитие отдела организации профориентации населения. Так, сегодня, можно выделить такие новые и перспективные формы деятельности как семинары по технике поиска работы, определение профессиональных способностей методами психодиагностики, подбор специалистов по заявкам организаций и открытие клуба “Успех” для ищущих работу. Характеризуя территориальный аспект данного вопроса, можно отметить, что достаточно активными являются жители Симферопольского (10920 чел.), Керченского (6754 чел.), Евпаторийского (5468 чел.), Краснопереконского (4118 чел.) и Джанкойского (4101 чел.) городских центров. К сожалению, наименьшее количество граждан, охваченных профориентационными услугами, зафиксировано в сельско-хозяйственных районах, к ним относятся: Первомайский (951 чел.), Советский (1448 чел.) и Нижнегорский (1486 чел.) [2].

Также с 1992 г. существует структурное подразделение, которое занимается организацией профессионального обучения. За годы существования отдела существенно разнообразился и обогатился опыт работы в этом направлении. Показателями развития данного направления являются неуклонный рост объемов, качества профобучения и разнообразие перечня предлагаемых профессий. Так в 2002 г. количество граждан, которые прошли профобучение, составило более 7,8 тыс. чел. Кроме того, интересно отметить, что в зависимости от тенденций, происходящих на рынке труда, спроса на ту или иную рабочую силу активизировался тот или иной вид обучения. Существенно увеличился и перечень предлагаемых профессий – если в 1992 г. это было 6-7 наименований, то сегодня – 61. В общем переобучением в Крыму охвачены около 7 % граждан, зарегистрированных в службе занятости. Из них более 40 % обучаются на базе зональных отделов и некоторых районных центров (г. Краснопереконск и Саки, пгт Кировский и Черноморский). Наибольшее количество незанятых граждан, проходивших профобучение в 2002 г., как в прочем и в предыдущие годы отмечено в г. Симферополе (1680 чел.), второе место занимает г. Керчь (824 чел.), в остальных же районах Крыма этот показатель колеблется от 100 до 300 чел. [2].

Помимо этого при Крымском республиканском центре занятости в 20 августа 1996 г. на основании Постановления Кабинета Министров Украины “О мероприятиях по осуществлению политико-правовых, социально-экономических и этнических проблем в АРК” открыт собственный Учебный центр. Первоначальной целью создания центра было решение вопроса обучения и переобучения депортированных граждан. Основной задачей Учебного центра является профессиональная подготовка незанятого населения по профессиям (специальностям), в которых нуждается рынок труда, способствующим самозанятости и предпринимательству [1].

Общественные работы, которые традиционно организует Крымский республиканский центр занятости для временного трудоустройства и предоставления возможности безработным материально поддержать себя и членов своей семьи, получили свое развитие в 1993 г. после издания Указа Президента Украины о национальной программе общественных работ. Местные государственные администрации с участием службы занятости организуют оплачиваемые общественные работы на предприятиях, в учреждениях, организациях коммунальной собственности и по договорам на других предприятиях. Гражданам, изъявившим желание принять участие в таких работах, служба занятости выдает направление на предприятие, где с ними заключаются временные трудовые договоры. Финансирование оплачиваемых общественных работ проводится за счет местных бюджетов, предприятий и Фонда общеобязательного государственного социального страхования Украины на случай безработицы. Отметим, что данный вид занятости пользуется большой популярностью у граждан, и это достаточно четко прослеживается в динамике. Так, если в 1993 г. число занятых в общественных работах составило 132 чел., то в 2002 г. их было уже более 9,5 тыс. чел. В том или ином районе Крыма

количество человек, принимающих участие в общественных работах, колеблется от 200 до 400. Наиболее активное участие в общественных работах принимают незанятые граждане Красноперекопского (1171 чел.), Керченского (876 чел.) и Симферопольского (874 чел.) городских центров занятости. Кроме того, в настоящее время большое внимание уделяется и организации сезонных работ. И вполне объясним тот факт, что наибольшее количество человек, занятых в сезонной деятельности отмечено в рекреационных центрах и районах: Феодосийский (406 чел.), Керченский (265 чел.) и Алуштинский (208 чел.) городские центры занятости и Бахчисарайский (245 чел.), Сакский (183 чел.) и Ленинский (183 чел.), районы [2].

Наряду с перечисленными формами поддержки населения продолжается работа по выдаче беспроцентных ссуд безработным, желающим заниматься собственным делом.

В настоящее время происходит совершенствование форм и методов деятельности Крымского регионального центра занятости, а также внедрение Единой технологии обслуживания незанятого населения (ЕТОНН). Основная цель создания новой технологии, разработанной институтом подготовки кадров госслужбы занятости, – это создание важного элемента, адаптированной к условиям рынка системы социальной защиты и самозащиты населения, повышение эффективности работы центров занятости по предоставлению качественных социальных услуг безработным и работодателям [3].

Важно отметить и то, что на протяжении последних лет успешно развивается программа по созданию дополнительных рабочих мест за счет дотаций из Фонда общеобязательного государственного социального страхования Украины на случай безработицы (ФОГССУСБ), предоставляемых работодателю для покрытия затрат на заработную плату (с учетом начислений) лицам, трудоустроенным на предприятие по направлению службы занятости. Преимущественным правом на предоставление дотации пользуются безработные, относящиеся к квотным категориям и состоящие на учете в службе занятости не менее 6 месяцев [1].

Все вышесказанное говорит нам о переходе службы занятости к активной социальной политике.

Помимо государственных служб занятости на украинском рынке труда достаточно успешно функционируют частные агентства по трудоустройству, где безработные граждане при желании также могут получить помощь в трудоустройстве.

На сегодняшний день в Крыму их около сотни и находятся они преимущественно в крупных городах: в Симферополе, Севастополе, Ялте и других. Анализируя способы и методы работы агентств по трудоустройству их можно подразделить на два типа. Агентства первого типа трудоустраивают своих клиентов, тогда как агентства второго типа подбирают персонал по заказу различных компаний.

Важно знать, что агентства по трудоустройству наряду с государственными центрами занятости фактически являются центрами информации для граждан, не имеющих работу или желающих изменить свое место работы.

В основе работы любого кадрового агентства лежит один принцип: соискатель работы приходит в агентство, где получает сведения об имеющихся вакансиях. При этом в некоторых из них соискателя сначала регистрируют, после чего в течение определенного времени предоставляют ему необходимую информацию. Если же человек при помощи кадрового агентства устраивается на работу, организация получает до 30% от его первой зарплаты. Существуют агентства, где регистрация не обязательна. Такие организации оказывают клиентам разовые услуги, которые заключаются в том, что соискатель платит определенную сумму и сразу же получает информацию о подходящей ему вакансии. Если агентство не располагает необходимой информацией, клиенту приходится ждать некоторое время, однако это считается индивидуальным подбором, который стоит дороже [4].

Отличительной особенностью кадровых агентств является то, что они не несут ответственности за результат. Агентства по трудоустройству гарантируют для человека, оплатившего их услуги, лишь добросовестный подбор вакансий. И в тоже время сотрудники некоторых агентств утверждают, что более половины клиентов работу находят именно с их помощью.

Однако было бы неверно считать, что на кадровые агентства отводится значительный процент всех трудоустроенных граждан. Кроме того, специалистами отмечено, что в последнее время количество клиентов у агентств сократилось. Основная причина заключается в том, что заметно увеличилось количество самих кадровых агентств, кроме того, украинцы предпочитают искать работу с помощью интернета и газет, прежде всего потому, что это дешевле.

Теперь более обстоятельно рассмотрим другой тип агентств по трудоустройству – агентств подбирающих персонал по заказу работодателя. Сразу же отметим, что позиции этих организаций на рынке труда в связи с улучшением экономической ситуации в Украине заметно укрепились. Даже, несмотря на то, что услуга эта достаточно дорогая, ведь за подбор сотрудника заказчик должен заплатить агентству 20-30 % от его будущей годовой зарплаты, агентства, работающие именно по такому принципу, пользуются популярностью.

Вместе с тем агентства по подбору персонала в настоящее время столкнулись с проблемой дефицита востребованных профессионалов. Сложившаяся ситуация настолько острая, что эксперты говорят о возможном кризисе на украинском рынке кадров. Следует отметить, что обычно специалист пользуется спросом, если он уже имеет опыт работы в своей сфере 5-7 лет [4].

Что касается особенностей работы кадровых агентств, то есть еще одна – действия подобных организаций четко регламентированы этическими принципами. Указанный принцип проявляется в том, что агентства по трудоустройству обычно не берутся за заказ, если видят, что зарплата соискателя не конкурентоспособна или перед ним ставятся неадекватные или невыполнимые задачи. Первые кадровые агентства на украинском рынке труда появились около десяти лет назад, тогда как опыт работы

аналогичных фирм на Западе исчисляется десятилетиями. И в тоже время роль таких организаций в трудоустройстве украинцев становится все более заметной.

Таким образом, существующая на сегодня система центров занятости, по-нашему мнению, должна иметь территориально-дифференцированный характер. Так для индустриальных районов и крупных городов вполне оправданным будет направление на переподготовку кадров и поддержание малого и среднего бизнеса, тогда как для сельскохозяйственных районов – это организация общественных работ и поддержка малых фермерских предприятий. Если же говорить о существующих сегодня агентствах по трудоустройству, то вполне логичным было бы размещение агентств первого типа (трудоустраивающих своих клиентов) повсеместно, а второго типа (подбирающих персонал по заказу различных компаний) в региональных центрах. Или же оба типа агентств могут находиться в одном регионе, но преобладающим должно стать одно из них. На современном этапе становления, для более эффективного результата в работе агентств по трудоустройству, очень важно определиться в региональной направленности работы этих структур.

#### **Список литературы**

1. Служба занятости Автономной Республики Крым – шаги истории. – Симферополь, 2002.
2. Состояние рынка труда и социальной защиты населения в Автономной Республике Крым за 2002 г. // Аналитический сборник Крымского республиканского Центра занятости. – Симферополь, 2003. – 52 с.
3. Плужникова Н. Служба занятости: реально помогать людям // Крымские известия. – № 63 (2558). – 4 апреля 2002 г.
4. Соломко И. Кадры решают все // Корреспондент. – №26. – 20 сентября 2002 г. – С. 32-33.

Статья поступила в редакцию 13.02.2003 г.